

08.07.2016 – 14.07.2016, № 24

ПО СЛЕДАМ ПУБЛИКАЦИЙ

Введение института частных исполнителей в Украине: шанс для эффективного исполнения судебных решений

4 июля 2016 года в газете "Голос Украины" были опубликованы [Закон Украины "Об органах и лицах, осуществляющих принудительное исполнение судебных решений и решений других органов"](#) и новая редакция [Закона Украины "Об исполнительном производстве"](#), которые вступают в силу через 3 месяца.

Вышеупомянутые законодательные изменения введены для увеличения эффективности исполнения судебных решений. По разным данным, в Украине не исполняется приблизительно 60 – 70 % судебных решений. Можно только представить, сколько ресурсов и денежных средств находится в неопределенном состоянии и не может работать на национальную экономику и бизнес именно ввиду неэффективности системы исполнения судебных решений. Самые большие надежды в этом вопросе законодатель возлагает на частных исполнителей. Однако возникает вопрос: способны ли будут они выполнять свои функции эффективнее, чем государственные исполнители. Для ответа на этот вопрос предлагаем проанализировать правовое регулирование деятельности частных исполнителей согласно новым законам.

Прежде всего необходимо выяснить, когда же появятся в Украине первые частные исполнители. Однозначный ответ на этот вопрос на сегодня дать нельзя. Однако учитывая системный анализ норм вновь принятых законодательных актов по поводу исполнительного производства и требования, выдвигаемые к будущим частным исполнителям, можно утверждать, что первые частные исполнители могут реально появиться не раньше следующего года.

Начало работы частных исполнителей

Особое внимание нужно обратить на порядок приобретения статуса частного исполнителя и на требования, выдвигаемые для будущих частных исполнителей. Так, [Законом Украины "Об органах и лицах, осуществляющих принудительное исполнение судебных решений и решений других органов"](#) предусмотрено, что частным исполнителем может быть гражданин Украины, который достиг 25 лет, имеет высшее юридическое образование не ниже уровня магистра, владеет государственным языком, имеет стаж работы в области права не меньше двух лет и сдал соответствующий квалификационный экзамен.

Для допуска к сдаче квалификационного экзамена необходимо пройти обучение и стажировку частного исполнителя, общий срок которых не может превышать трех месяцев.



Следует обратить внимание, что от прохождения такой стажировки освобождены лица, имеющие не менее года стажа работы государственным исполнителем, адвокатом, нотариусом или арбитражным управляющим. Можно предположить, что именно эти лица станут первыми частными исполнителями, которые появятся в Украине.

В дальнейшем лицо, прошедшее стажировку, должно подать в Квалификационную комиссию частных исполнителей заявление о допуске к сдаче квалификационного экзамена и документы, подтверждающие соответствие вышеупомянутым критериям. Экзамен проводится путем автоматизированного анонимного тестирования. Лицам, успешно сдавшим экзамен, выдается соответствующее удостоверение без ограничения срока его действия, стоимость которого составляет 1 размер минимальной заработной платы.

Потом лицо должно направить уведомление Министерству юстиции Украины о начале своей работы. В уведомлении лицо должно указать исполнительный округ, на территории которого намерено осуществлять деятельность, информацию об офисе частного исполнителя, информацию о договоре страхования гражданско-правовой ответственности частного исполнителя и о своих помощниках, после чего частный исполнитель может приступить к работе.

Как следует из содержания такого уведомления, лицо, имеющее намерение заниматься частной исполнительской деятельностью, должно также выбрать исполнительный округ, в котором будет осуществлять свою деятельность и соответственно иметь офис в таком округе, который должен отвечать установленным критериям. Лицо должно также заключить договор страхования гражданско-правовой ответственности. При этом минимальный размер страховой суммы должен составлять 10 процентов общей суммы взыскания по исполнительным документам, находящимся на исполнении у частного исполнителя в течение года, но не менее 1000 минимальных размеров заработной платы по состоянию на начало соответствующего календарного года.

Отдельные требования выдвигаются к офису частного исполнителя. Законодателем определено, что офис должен обеспечивать надлежащие условия для осуществления деятельности частного исполнителя и приема посетителей. Определено также, что офис должен обеспечивать хранение, в том числе в сейфе, документов, печатей, штампов, товарно-материальных ценностей и архива частного исполнителя и быть защищенным от несанкционированного проникновения. То есть из указанного можно составить только общую картину будущего офиса частного исполнителя; более четкие критерии следует ожидать в нормативных актах Министерства юстиции.

К частным исполнителям применяются определенные требования относительно совмещения должностей. Так, частный исполнитель в ходе осуществления своей деятельности не может заниматься другой оплачиваемой (кроме преподавательской, научной и творческой деятельности, медицинской практики, инструкторской и судейской практики в спорте и по работе в органах Ассоциации частных исполнителей Украины) или предпринимательской деятельностью.

Порядок обращения к частному исполнителю

Для систематизации информации о лицах, осуществляющих частную исполнительскую деятельность, вводится открытый Единый реестр частных исполнителей, в котором будут содержаться основные сведения обо всех частных исполнителях каждого из исполнительных округов. С помощью такого реестра лицо, у которого есть исполнительный лист, будет иметь возможность выбрать частного исполнителя для исполнения решения, подлежащего принудительному исполнению, в соответствующем регионе.

Как следует из вышеупомянутых законов, сохраняется территориальный принцип исполнения судебных решений, действовавший для государственных исполнителей. Однако для частных

исполнителей вводятся новые для украинского законодательства исполнительные округа. Это означает, что частный исполнитель имеет право принимать к исполнению исполнительные документы, места исполнения которых находятся в пределах его исполнительного округа. При этом исполнительные округа создаются в областях, городах Киеве и Севастополе.

Оплата услуг частных исполнителей

Важным является также вопрос финансирования частных исполнителей. Так, вышеупомянутыми законами для частного исполнителя предусмотрены следующие источники поступления средств: основное вознаграждение частного исполнителя; авансовый взнос взыскателя; взысканные с должника средства на расходы исполнительного производства и дополнительное вознаграждение.

Основное вознаграждение частного исполнителя взыскивается в том же порядке, что и исполнительный сбор; его размер будет установлен Кабинетом Министров Украины. Однако известно, что основное вознаграждение будет зависеть от исполнительных действий и устанавливаться в виде фиксированной суммы (для исполнения решений неимущественного характера) или процента суммы или стоимости имущества, подлежащего взысканию. Предусмотрено также, что частные исполнители не смогут заключать соглашения с целью изменения размера основного вознаграждения.

Авансовый взнос составляет 2 процента от суммы, подлежащей взысканию, но не более 10 минимальных размеров заработной платы, а за решения неимущественного характера, если должник физическое лицо – 1 размер минимальной заработной платы, если юридическое лицо – 2 размера минимальной заработной платы.



Следует обратить внимание на то, что для частных исполнителей предусмотрено дополнительное вознаграждение, размер которого по состоянию на сегодня не регламентирован и устанавливается на усмотрение исполнителя и его клиента.

Проанализировав предусмотренные источники поступления средств для частных исполнителей, можно сделать вывод, что именно через введение такой модели поступления средств для частных исполнителей законодатель старается стимулировать рост количества фактически исполненных судебных решений. Ведь именно качество и эффективность исполнения решений станут теми критериями, которые будут оказывать непосредственное влияние на размер прибыли лиц, которые будут заниматься частной исполнительской деятельностью.

Ограничения

Законодателем также предусмотрен круг судебных решений, исполнение которых возможно только государственными исполнителями. Так, частный исполнитель не сможет исполнять решения о взыскании с государства, не сможет он исполнять решения и в пользу государства, решения административных судов, решения о выселении, а также решения Европейского суда по правам человека. Также оставлено за государственной исполнительной службой исполнение решений относительно конфискации имущества, решений, по которым должниками являются дети или физические лица, признанные недееспособными или гражданская дееспособность которых ограничена. Таким образом, общественно и социально важные судебные решения будут исполняться исключительно государственными исполнителями.

Практическим нововведением реформы исполнительного производства является **введение единого реестра должников**, в котором будет обнародована информация о неисполненных имущественных обязательствах физических и юридических лиц для предотвращения отчуждения имущества таких должников. С одной стороны, функционирование такого реестра представляется полезным для

проверки потенциальных контрагентов на предмет наличия неисполненных обязательств и соответственно их добросовестности. С другой стороны, публичное обнародование частной информации, которая также может включать банковскую тайну, является довольно неоднозначным шагом и требует дальнейшего урегулирования.

Ответственность частных исполнителей

Важным также является введение механизма ответственности частных исполнителей. С началом функционирования частных исполнителей, наряду с обжалованием действий и бездеятельности исполнителей в суд, появляется возможность привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, занимающихся частной исполнительской деятельностью. Рассматривать вопрос привлечения к дисциплинарной ответственности будет Дисциплинарная комиссия частных исполнителей, которая будет создана при Министерстве юстиции. Законами предусмотрены следующие дисциплинарные взыскания: предупреждение, выговор, приостановление деятельности на срок до шести месяцев, прекращение деятельности частного исполнителя.

О применении дисциплинарного взыскания делается соответствующая запись в Едином реестре частных исполнителей. Соответственно, наличие любого из предусмотренных дисциплинарных взысканий будет влиять отрицательно на репутацию частного исполнителя, ведь потенциальные клиенты вряд ли будут иметь желание сотрудничать с исполнителями, работающими с нарушениями.

ВЫВОД:

Проанализировав все вышеупомянутое, можно сделать вывод, что реформирование исполнительного производства путем введения института частных исполнителей на бумаге выглядит достаточно привлекательно. Однако, как это часто происходит в украинских реалиях, прогрессивные законодательные нововведения довольно часто нивелируются в процессе их внедрения и функционирования. Действовать в направлении реформирования системы исполнения решений безусловно нужно, и данная реформа, на первый взгляд, способна улучшить ситуацию, ведь решить проблему низкой доли исполнения судебных решений иначе чем через введение частных исполнителей на этом этапе не представляется возможным.

В процессе воплощения в жизнь этой реформы особое внимание следует обратить на процесс квалификационного оценивания частных исполнителей, который должен быть очень четким, жестким и стать реальной гарантией допуска только квалифицированных и добросовестных лиц к указанной профессии. Очень важно не допустить искажение намерений законодателя и превращение института частных исполнителей в узаконенных коллекторов или инструмент рейдерства.

**Игорь Семенов,
советник
ЮФ Eterna Law**



Ранее на эту же тему:

Главная статья

[Реформа исполнительного производства. Перегрузка](#)

Компетентное мнение

[Об институте частных исполнителей: плюсы и минусы](#)

[Преимущества и недостатки введения института частных исполнителей](#)

[Ответственность частных исполнителей](#)

[После сборки обработать напильником: перспективы развития института частных исполнителей](#)

[Частные исполнители: международный опыт](#)

[О реформе исполнительного производства. Что нового?](#)

[Частные исполнители: чего ожидать?](#)

[Реформа исполнительного производства: основные изменения](#)

[Смешанная система исполнения решений: эффективность и риски](#)

["Рука руку моет"](#)



© ООО «Информационно-аналитический центр «ЛИГА», 2016.

© ООО «ЛИГА ЗАКОН», 2016.

© ТОВ "Інформаційно-аналітичний центр "ЛІГА", 2016

© ТОВ "ЛІГА ЗАКОН", 2016

